

г. Душанбе, 10 мая 2002 года, № 44

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Об отходах производства и потребления

Глава I. - Общие положения

Глава II. - ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Глава III. - ТРЕБОВАНИЯ ПРИ ОБРАЩЕНИИ С ОТХОДАМИ

Глава IV. - КОНТРОЛЬ ЗА ОБРАЩЕНИЕМ С ОТХОДАМИ

Глава V. - НОРМИРОВАНИЕ И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ
ПРИ ОБРАЩЕНИИ С ОТХОДАМИ

Глава VI. - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И ПРАВОВОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в процессе образования, сбора, хранения, использования, транспортирования, обезвреживания и захоронения отходов, а также государственного управления, надзора и контроля в области обращения с отходами и призван содействовать предотвращению отрицательного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека при обращении с ними, а также вовлечению их в хозяйственно-производственный и оборот в качестве дополнительного источника сырья.

Глава I.

Общие положения

Статья 1. Основные термины и определения

В настоящем Законе приняты следующие термины и определения:

отходы - любые вещества, материалы и предметы, которые образуются в процессе человеческой жизни и деятельности и не имеют дальнейшего использования в месте их образования «ли обнаружения и от которых их собственник избавляется, имеет термины или должен избавиться путем утилизации или удаления; отходы потребления - изделия, материалы, вещества, утратившие полностью или частично свои потребительские свойства в процессе потребления;

вторичное сырьё - отходы производства и потребления, собранные (заготовленные) и подготовленные к повторному использованию;

твёрдые бытовые отходы - отходы потребления, образующиеся в населённых пунктах в результате жизнедеятельности населения;

опасные отходы - отходы, содержащие в своём составе вещества, которые обладают одним из опасных свойств (таким, как токсичность, инфекционность, взрывчатость, пожароопасность, высокая реакционная способность) и присутствуют в таком количестве и в таком виде, что представляют непосредственную или потенциальную опасность для здоровья людей или окружающей среды как самостоятельно, так и при вступлении в контакт с другими веществами;

обращение с отходами - все виды деятельности, связанные со сбором, хранением, транспортированием, использованием, обезвреживанием, захоронением отходов;

уполномоченный орган в области обращения с отходами
специальный орган, уполномоченный Правительством Республики Таджикистан в области обращения с отходами;

хранение отходов, - содержание отходов в специально оборудованных накопителях до их извлечения с целью захоронения, обезвреживания или использования;

захоронение отходов - изоляция отходов, направленная на предотвращение попадания загрязняющих веществ в окружающую среду и исключая возможность дальнейшего использования этих отходов;

использование отходов применение отходов для производства продукции и выполнения работ (услуг) или получения энергии;

обезвреживание отходов - обработка (в том числе сжигание) на специализированных установках отходов, приводящая к

уменьшению их опасного воздействия на окружающую среду и человека;

малоотходная технология - процесс производства продукции, при котором при производстве единицы продукции образуется меньшее количество отходов по сравнению с существующими традиционными способами получения этой продукции;

нормативы обращения с отходами - количественные и качественные ограничения, связанные с образованием, сбором, хранением, использованием, транспортированием и захоронением отходов, с учетом их воздействия на окружающую среду;

лимит размещения отходов - предельное количество отходов, разрешенное для размещения, установленное физическому или юридическому лицу на определенный срок с учетом экологической обстановки в регионе;

объект размещения отходов - полигоны, санкционированные свалки, шламохранилища, отвалы горных пород и другие, специально оборудованные мест' для хранения и захоронения отходов;

трансгранично с перемещение □ любое перемещение (транспортирование) отходов из района, находящегося под национальной юрисдикцией другого государства;

паспорт опасных отходов - документ, удостоверяющий количественную и качественную характеристику отходов, с указанием их вида и класса опасности;

мониторинг мест захоронения - длительный контроль за состоянием мест захоронения отходов, загрязнением окружающей среды на этих территориях в результате возникающих стихийных бедствий, а также оценка и прогнозирование окружающей среды от фактического состояния мест захоронения отходов.

Статья 2. Законодательство об отходах производства и потребления

1. Законодательство об отходах производства и потребления основывается на Конституции Республики Таджикистан и состоит из настоящего Закона и иных нормативно-правовых

актов Республики Таджикистан, а также международных правовых актов, признанных Республикой Таджикистан.

2. Обращение с радиоактивными отходами и сбросы вредных веществ в водные объекты регулируются специальным законодательством.

Статья 3. Сфера применения настоящего Закона
Настоящий Закон распространяется на всех физических и юридических лиц, независимо от формы их собственности, осуществляющих деятельность по обращению с отходами на территории Республики Таджикистан.

Статья 4. Основные принципы государственной политики в области обращения с отходами

Основными принципами государственной политики в области обращения с отходами является:

- приоритет охраны окружающей среды во имя сохранения жизни и здоровья человека;
- научно обоснованное сочетание экономических и экологических интересов общества;
- создание и внедрение малоотходных технологических процессов;
- комплексная переработка материально сырьевых ресурсов на основе замкнутых технологических циклов;
- использование механизмов экономического стимулирования для вовлечения в хозяйственный оборот отходов;
- соблюдение требований природоохранного и санитарного законодательства, неотвратимость наступления ответственности за его нарушение;
- государственный надзор и контроль за соблюдением установленных санитарных правил, гигиенических нормативов и норм экологической безопасности при обращении с отходами;
- планирование мероприятий по обеспечению безопасности отходом и их финансирование;
- свободный доступ к информации в области обращения с отходами лиц, чьи интересы могут быть затронуты при такой деятельности;

- принятие решений, затрагивающих интересы населения, с учетом защиты национальных интересов и участие в международном сотрудничестве в области обращения с отходами.

Глава II.

ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Статьи 5. Полномочия органов государственной исполнительной власти в области обращения с отходами

1. Государственное управление в области обращения с отходами осуществляется органами государственной исполнительной власти.

2. В ведении государственных органов исполнительной власти находятся:

- формирование и реализация государственной политики в области обращения с отходами;
- принятие нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения на территории Республики Таджикистан в области обращения с отходами и контроль их исполнения;
- определение общих принципов организации и проведения Государственного надзора и контроля в области обращения с отходами;
- установление системы органов государственной исполнительной власти и их компетенции в области обращения с отходами.

3. В ведении государственного органа по охране природы находятся:

- разработка, утверждение и реализация целевых и научно-технических программ в области обращения с отходами;
- государственный контроль в области обращения с отходами, а также за соблюдением норм экологической безопасности;
- организация проведения государственной экологической экспертизы в области обращения с отходами;

- лицензирование деятельности в области обращения с опасными отходами;
- разработка, утверждение и введение государственных правил и норм, регламентирующих порядок экологически безопасного обращения с отходами и устанавливающих требования безопасности отходом для окружающей среды и здоровья человека;
- осуществление на республиканском уровне мер по ликвидации последствий катастроф, аварий, связанных с обращением с отходами;
- внесение в соответствующий орган предложений об ограничении или приостановлении деятельности хозяйствующих субъектов независимо от формы их собственности, если в их деятельности имеет место нарушение законодательства в области обращения с отходами;
- организация государственного учета и отчетности по обращению с отходами;
- обеспечение населения информацией в области обращения с отходами;
- организация ведения кадастра отходов;
- осуществление международного сотрудничества, в том числе установление порядка трансграничного перемещения отходов.

Статья 6. Полномочия органов местной власти в области обращения с отходами

1. В ведении органов местной власти находятся:

- обеспечение реализации на своей территории государственной политики в области обращения с отходами;
- организация и проведение государственного надзора и контроля в области обращения с отходами;
- осуществление мер по ликвидации последствий катастроф, аварий, связанных с обращением с отходами;
- организация обезвреживания и захоронения отходов с восстановлением ущерба, нанесенного окружающей среде, за счет средств их собственников;
- создание экономических и социальных стимулов к более полному использованию отходов физическими и юридическими лицами;

- обеспечение населения информацией в области обращения с отходами.

2. Местные органы самоуправления осуществляют свою деятельность в обращении с отходами в пределах полномочий и прав, предоставленных им Законом Республики Таджикистан «Об органах самоуправления в поселке и селе» и иными нормативно-правовыми актами.

Глава III.

ТРЕБОВАНИЯ ПРИ ОБРАЩЕНИИ С ОТХОДАМИ

Статья 7. Требования при проектировании, строительстве и реконструкции предприятий, сооружений и иных объектов
При проектировании, строительстве и реконструкции действующих предприятий, сооружений и иных объектов физические и юридические лица обязаны:

- соблюдать установленные стандарты, нормы и иные нормативы качества окружающей среды в области обращения с отходами;
- иметь положительное заключение государственной экологической экспертизы и органов государственной санитарно-эпидемиологической службы на проекты и другую документацию, регламентирующую деятельность, связанную с обращением с отходами.

Статья 8. Лицензирование деятельности по обращению с опасными отходами

1. Деятельность по обращению с опасными отходами подлежит лицензированию. Обязательным условием лицензирования деятельности по обращению с опасными отходами является соблюдение требований охраны здоровья человека и охраны окружающей природной среды.

2. Порядок лицензирования деятельности по обращению с опасными отходами определяется Правительством Республики Таджикистан.

Статья 9. Требования при эксплуатации действующих производств

1. Физические и юридические лица в ходе эксплуатации действующих производств обязаны:

- соблюдать установленные стандарты, нормы и иные нормативы качества окружающей среды в области обращения с отходами;
- иметь разрешение на обращение с отходами;
- внедрять малоотходные технологии; % - проводить инвентаризацию образовавшихся отходов и представлять достоверную информацию в статистические органы и уполномоченный орган в области обращения с отходами;
- осуществлять производственный контроль в области обращения с отходами;
- предоставлять уполномоченному органу в области обращения с отходами необходимую информацию;
- соблюдать требования по предупреждению аварийных ситуаций;
- при возникновении аварий с отрицательными экологическими последствиями или ситуаций, способных привести к таким авариям, немедленно информировать об этом уполномоченный орган в области обращения с отходами, органы местного самоуправления и население;
- при трансграничных перемещениях отходов руководствоваться настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами, а также международными требованиями по трансграничной перевозке опасных отходов признанными Республикой Таджикистан.

2. Эксплуатация производств, в которых образуются опасные отходы, не удаляемые экологически безопасными способами, запрещается.

Статья 10. Требования к размещению отходов

1. Выбор места строительства объектов для размещения и обезвреживания отходов осуществляется на основе специальных (геологических, гидрологических и иных) исследований по согласованию с уполномоченным органом в области обращения с отходами при положительном заключении государственной экологической экспертизы, органов санитарно-

эпидемиологической службы и решении органов местной власти (в необходимых случаях решение принимается с учетом общественного мнения).

2. Запрещается захоронение отходов на территории городов и других населенных пунктов, в лесопарковых, курортных, лечебно--оздоровительных зонах, на территориях водосбора месторождений подземных вод, используемых в хозяйственно-питьевых целях, а также в районах залегания полезных ископаемых и ведения горных работ (в случае угрозы безопасности ведения горных работ и порчи месторождений).

3. Размещение отходов допускается на основе разрешений, выдаваемых уполномоченным органом в области обращения с отходами, а также органами, осуществляющими государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

4. Размещение отходов осуществляется в соответствии с требованиями, установленными в нормативных актах.

5. Места захоронения отходов вносятся в Государственный реестр мест захоронения отходов. Порядок ведения государственного реестра мест захоронения отходов устанавливается уполномоченным органом в области обращения с отходами.

6. При захоронении отходов обязательным является ведение мониторинга мест захоронения. Мониторинг мест захоронения осуществляется собственником объекта размещения отходов в порядке, согласованном с уполномоченным органом в области обращения с отходами.

7. Собственники объектов размещения отходов после окончания эксплуатации этих объектов (или участков) обязаны проводить работы по восстановлению нарушенных земельных участков.

Статья 11. Требования к очистке населенных пунктов от твердых бытовых отходов

1. Территория населенного пункта должна регулярно очищаться от твердых и жидких отходов потребления.

2. Организация рациональной системы сбора отходов, предусматривающей раздельный сбор цветных компонентов (пищевые отходы, цветные и черные металлы, текстиль, бумага и ч.п.), временное хранение, регулярный вывоз и обезвреживание

отходов потребления, а также очистку территории населенного пункта, определяется органами местного самоуправления и должна соответствовать требованиям санитарных правил, гигиенических и экологических нормативов.

3. Контроль за соблюдением установленных правил и норм содержания территории населенных пунктов обеспечивают органы местного самоуправления и органы, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор и контроль в области охраны природы.

Статья 12. Требования при обращении с опасными отходами

1. Физические и юридические лица, деятельность которых связана с образованием опасных отходов, обязаны при обращении с ними обеспечить надежную защиту окружающей среды и населения от вредного воздействия.

2. Все опасные отходы по степени их вредного воздействия на человека и окружающую среду подразделяются на классы.

3. Класс опасности отхода определяется его производителем в соответствии с нормативными документами, утверждаемыми уполномоченными органами в области обращения с отходами, санитарно-эпидемиологического, горного технического надзора в пределах их компетенции.

4. Размещение опасных отходов допускается только в специально оборудованных для этих целей сооружениях на основании разрешений, выданных в установленном порядке.

5. Физические и юридические лица, осуществляющие обращение с опасными отходами, обязаны вести учет опасных отходов в порядке, установленном органом государственной статистики и уполномоченным органом в области обращения с отходами.

Статья 13. Требования к транспортированию опасных отходов

1. Транспортирование опасных отходов допускается только при наличии паспорта отходов и специально оборудованными транспортными средствами.

2. Порядок транспортирования отходов на конкретных видах транспорта (автомобильном, железнодорожном, водном), требования к выполнению погрузочно-разгрузочных работ и другие необходимые требования по обеспечению экологической

безопасности определяются стандартами (нормами и правилами), утверждаемыми государственными органами по надзору за безопасностью на соответствующем виде транспорта и согласованными с уполномоченным органом в области обращения с отходами.

3. С момента погрузки отходов на транспортное средство и приемки их организацией или физическим лицом, осуществляющими транспортировку отходов, и до выгрузки их в установленном месте из транспортного средства, юридическую ответственность за безопасное обращение с ними несет транспортная организация, которой принадлежит данное транспортное средство.

Статья 14. Трансграничное перемещение отходов

1. Ввоз отходов на территорию республики с целью захоронения и обезвреживания запрещается.

2. Любое трансграничное перемещение отходов для использования их в качестве вторичного сырья осуществляется только по разрешению, выдаваемому уполномоченным органом в области обращения с отходами и другими уполномоченными государственными органами.

3. Порядок государственного регулирования трансграничных и транзитных перевозок отходов устанавливается Правительством Республики Таджикистан.

4. Контроль за ввозом и вывозом опасных отходов обеспечивается уполномоченными органами государственной исполнительной власти, осуществляющими пограничный, таможенный, экологический и санитарно-карантинный контроль, в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами и признанными Республикой Таджикистан международными договорами.

Глава IV.

КОНТРОЛЬ ЗА ОБРАЩЕНИЕМ С ОТХОДАМИ

Статья 15. Государственный контроль за обращением с отходами

1. Государственный контроль за обращением с отходами осуществляется уполномоченным органом в области обращения с отходами, а также исполнительными органами местной власти.

2. Государственный контроль в области обращения с отходами включает в себя:

- контроль за соблюдением физическими и юридическими лицами требований законодательства при обращении с отходами, выявление нарушений этих требований и принятие мер по их устранению;
- контроль за соблюдением физическими и юридическими лицами требований в области обращения с отходами, в том числе предусмотренных международными соглашениями и договорами о контроле за трансграничным перемещением опасных отходов, используемых в качестве сырья;
- контроль за выполнением природоохранных, гигиенических, противоэпидемических мероприятий, санитарных и природоохранных правил, норм, гигиенических и экологических нормативов при обращении с отходами;
- контроль за соблюдением требований пожарной безопасности при обращении с отходами;
- сбор, обработку и анализ информации по обращению с отходами, оценку их влияния на окружающую среду;
- контроль достоверности, предоставляемой физическими и юридическими лицами информации и отчетности об отходах;
- анализ существующих производств, выявление возможностей и способов снижения объемов и степени опасности образующихся отходов, контроль за более полным вовлечением отходов в хозяйственный оборот в качестве сырья;
- контроль за соблюдением свободного доступа населения к информации по обращению с отходами;
- привлечение в установленном порядке виновных физических и юридических лиц к ответственности и за нарушение законодательства Республики Таджикистан об отходах;
- принятие решений об ограничении, приостановлении, прекращении деятельности в области обращения с отходами, несущей потенциальную опасность для окружающей среды и человека.

3. Решения органов, осуществляющих государственный контроль при обращении с отходами, могут быть обжалованы в порядке, установленном действующим законодательством.

Статья 16. Производственный контроль за обращением с отходами

1. Организации, осуществляющие хозяйственную деятельность, связанную с отходами, организуют и осуществляют!

производственный контроль за обращением с отходами, целью которого является проверка выполнения экологических, санитарных и иных требований по обращению с отходами.

2. Порядок организации производственного контроля за обращением с отходами регулируется положениями о контроле за обращением с отходами, разработанными и утвержденными предприятиями и организациями на основе настоящего Закона и иных нормативно-правовых актов и нормативных документов, касающихся обращения с отходами и согласованных с уполномоченным органом в области обращения с отходами.

Статья 17. Общественный контроль за обращением с отходами

Общественный контроль за обращением с отходами

осуществляется общественными объединениями в соответствии с их уставами и гражданами по месту жительства в порядке, предусмотренном нормативно-правовыми актами Республики Таджикистан и включает в себя проверку выполнения требований настоящего Закона всеми физическими и юридическими лицами.

Глава V.

**НОРМИРОВАНИЕ И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ ПРИ
ОБРАЩЕНИИ С ОТХОДАМИ**

Статья 18. Нормирование обращения с отходами

1. Физические и юридические лица в соответствии с порядком, утвержденным уполномоченным органом в области обращения с

отходами, обеспечивают допустимое воздействие отходов на окружающую среду и человека.

2. Нормативы обращения с отходами утверждаются органами исполнительной власти, функционирующими в области охраны природы, санитарно-эпидемиологического, горно-технического надзора, в пределах их компетенции и в порядке, установленном нормативно-правовыми актами Республики Таджикистан.

3. Отходы, являющиеся объектом купли-продажи или экспорта и импорта, должны проходить сертификации в порядке, определяемом нормативно-правовыми актами Республики Таджикистан.

Статья 19. Государственный учет и отчетность в области обращения с отходами

1. Государственная отчетность в области обращения с отходами ведется по единой системе.

2. Физические и юридические лица ведут в установленном порядке первичный учет образующихся, использованных, переданных или проданных другим лицам, а также размещенных отходов и представляют отчет по формам и в сроки, определяемые органами государственной статистики и уполномоченным органом в области обращения с отходами, обеспечивая полноту и достоверность предоставляемой информации.

3. Порядок первичного учета в области обращения с отходами устанавливается уполномоченным органом в области обращения с отходами, а порядок официального статистического учета устанавливается органом государственной статистики по согласованию с уполномоченным органом в области обращения с отходами.

4. Физические и юридические лица обеспечивают хранение информации по учету в области обращения с отходами в течение сроков, определяемых уполномоченным органом в области обращения с отходами.

Статья 20. Государственный кадастр отходов

1. Формируется государственный кадастр отходов, который представляет собой систематизированный свод данных по учету отходов.
2. Государственный кадастр отходов ведется уполномоченным органом в области обращения с отходами по единой методологии на основе государственных классификаторов технико-экономической и социальной информации.
3. Порядок ведения государственного кадастра отходов определяется Правительством Республики Таджикистан.

Глава VI.

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Статья 21. Экономическое регулирование и области обращения с отходами

1. За размещение отходов взимается плата с учетом объема их размещения, класса опасности и нормативов размещения. Средства, поступившие от взимания платы за размещение отходов, направляются в соответствующий бюджет.
2. Механизм и меры экономического стимулирования и льготного взимания платы в области обращения с отходами, порядок взимания, определения размеров и распределения платы за размещение отходов устанавливаются Правительством Республики Таджикистан.

Статья 22. Ответственность за нарушение требований законодательства об отходах

1. К правонарушениям законодательства об отходах относятся нарушения физическими и юридическими лицами требований настоящего Закона, а также принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов, выразившиеся в:
 - несоблюдении стандартов, норм и иных нормативов качества окружающей среды при обращении с отходами;

- причинении вреда окружающей среде и здоровью людей, а также имуществу физических и юридических лиц и граждан при обращении с отходами;
- отсутствии разрешений на обращение с отходами;
- отсутствии положительного заключения государственной экологической и санитарно-эпидемиологической экспертизы при проектировании, строительстве и реконструкции предприятий, сооружений и иных объектов, регламентирующего их деятельность по обращению с отходами;
- невыполнении требований первичного учета при обращении с отходами;
- несвоевременном представлении или представлении недостоверной информации по обращению с отходами по установленным формам в орган государственной статистики и уполномоченный орган в области обращения с отходами;
- размещении отходов в местах, не предназначенных специально для этих целей;
- неисполнении предписаний уполномоченного органа в области обращения с отходами, действующих и пределах своей компетенции;
- нарушении порядка трансграничного перемещения отходом;
- нарушении требований по ведению мониторинга мест захоронения отходов;
- нарушении установленного порядка уборки населенных пунктов от твердых бытовых отходов;
- нарушении установленного порядка транспортирования отходов;
- нарушении требований природоохранного законодательства при обращении с отходами.

2. Физические и юридические лица, виновные в совершении правонарушения в области обращения с отходами, предусмотренного настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами в области обращения с отходами, несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

3. Штрафы за нарушения законодательства в области обращения с отходами перечисляются в установленном порядке в

соответствующие бюджеты и используются на природоохранные мероприятия.

4. Лица, допустившие правонарушения при обращении с отходами, в результате которых причинен вред окружающей среде, здоровью человека, имуществу физических и юридических лиц, возмещают ущерб в полном объеме в соответствии с Гражданским кодексом Республики Таджикистан, Законом Республики Таджикистан «Об охране природы», настоящим Законом и другими нормативно-правовыми актами Республики Таджикистан. Уплата штрафа не освобождает лиц, допустивших правонарушения при обращении с отходами, от обязанности возмещения ущерба.

Президент Республики Таджикистан

Э. Рахмонов